

## Publikationen und wissenschaftliche Arbeiten

Stand: 4.6.2024

### A. Herausgeber bzw. Mitherausgeber von Büchern und Schriftenreihen

«*VwVG, Praxiskommentar Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVG)*», zusammen mit Patrick Krauskopf, 3. Auflage, Zürich/Basel/Genf 2023 (1. Auflage 2009 und 2. Auflage 2016, zusammen mit Philippe Weissenberger).

«*Basler Kommentar Bundesverfassung*», zusammen mit Eva Maria Belser und Astrid Epiney, Basel 2015.

«*10 ans LInf Fribourg – La mise en œuvre du principe de transparence dans le canton de Fribourg – quelques aspects choisis / 10 Jahre InfoG Freiburg – Die Implementierung des Öffentlichkeitsprinzips im Kanton Freiburg – ausgewählte Aspekte*», zusammen mit Florian Bergamin, Bern 2021.

«*Revision Raumplanungsgesetz 2014: Paradigmenwechsel oder alter Wein in neuen Schläuchen? – Révision 2014 de la loi sur l'aménagement du territoire: Faire du neuf avec du vieux*», zusammen mit Jean-Baptiste Zufferey, Zürich/Basel/Genf 2015.

«*Mehr oder weniger Staat?*», Festschrift für Peter Hänni zum 65. Geburtstag, zusammen mit Eva Maria Belser, Bern 2015.

«*Basler Kommentar Strassenverkehrsgesetz*», zusammen mit Marcel Niggli und Thomas Probst, Basel 2014.

«*Öff. Recht I, Texto Gesetzesausgabe, 6. Auflage, Basel 2023 (1. Auflage 2010, 2. Auflage 2012, 3. Auflage 2014, 4. Auflage 2017, 5. Auflage 2020)*», zusammen mit Peter Hänni, Eva Maria Belser und Andreas Stöckli.

«*Schriftenreihe des Instituts für Föderalismus Universität Freiburg Schweiz (PIFF)*», zusammen mit Peter Hänni und Eva Maria Belser, Bern, seit 2011.

«*Schriften zum Recht des ländlichen Raums – Collection de Droit Rural*», zusammen mit Peter Hettich, Arnold Marti, Roland Norer, Etienne Poltier, Enrico Riva, Beat Stalder, Willi Zimmermann, Zürich/St. Gallen, seit 2009.

«*Forum für Verwaltungsrecht*», Tagungsbänder zum Forum für Verwaltungsrecht des Instituts für Wirtschaft und Recht der Universität Freiburg i.Ue., zusammen mit Isabelle Häner, seit 2007.

«*litera b*», *Lehrbücher für Studierende (Schulthess-Verlag)*, zusammen mit Andreas Furrer/Daniel Girsberger/Eva Maria Belser/Peter Breitschmid/Vito Roberto/Markus Schefer, seit 2005.

«*1. Nationale Föderalismuskonferenz – Der kooperative Föderalismus vor neuen Herausforderungen*», Freiburg/Basel 2005.

## **B. Monographien und Aufsätze**

### **1. Staatsorganisation und Föderalismus**

*Intergouvernementale Beziehungen im schweizerischen Bundesstaat, Eine Skizzierung aus rechtlicher Perspektive*, in: Stöckli/Maiorini (Hrsg.), *Intergouvernementale Beziehungen in föderalen Systemen, Die Rolle von Regierungskonferenzen im schweizerischen Föderalismus*, Bern 2024 (im Erscheinen)

*Kantonale Notrechtssysteme, Eine vergleichende Übersicht des intrakonstitutionellen Notrechts in den Kantonen*, in: Jusletter vom 3. Juni 2024 (zusammen mit Stefanie Rusch).

*Meldepflicht der Kantone bei der Umsetzung von Sanktionsmassnahmen im Zusammenhang mit der Situation in der Ukraine*, in: Newsletter des Instituts für Föderalismus 2/2022 vom 5. Juli 2022 (abrufbar unter <https://www.unifr.ch/federalism/de/dienstleistungen/newsletter/>) (zusammen mit Jelena Koç).

*Die Verfassung zwischen Stabilität und ständiger Fortentwicklung – Ein Gastbeitrag aus schweizerischer Perspektive*, in: ZÖR 2021, S. 1195–1218.

*Föderalismus und Corona – Unübersichtlicher Flickenteppich oder geordnetes Mosaik*, in: ZBl 2021, S. 533–534.

*Pilotprojekte zu Mobility-Pricing – Einführung ohne Verfassungsänderung*, in: Newsletter des Instituts für Föderalismus 2/2021 vom 8. Juli 2021 (abrufbar unter [http://www.unifr.ch/ius/federalism\\_de/dienstleistungen/newsletter/newsletter\\_iff](http://www.unifr.ch/ius/federalism_de/dienstleistungen/newsletter/newsletter_iff)).

*Regelungsmöglichkeiten und Bundeskompetenzen bei der familienergänzenden Kinderbetreuung*, in: Newsletter des Instituts für Föderalismus 2/2021 vom 8. Juli 2021 (abrufbar unter [http://www.unifr.ch/ius/federalism\\_de/dienstleistungen/newsletter/newsletter\\_iff](http://www.unifr.ch/ius/federalism_de/dienstleistungen/newsletter/newsletter_iff)) (zusammen mit Claudia Höchner).

*Staatsrechtliche Herausforderungen*, in: Uhlmann/Höfler (Hrsg.), Notrecht in der Corona-Krise, 19. Jahrestagung des Zentrums für Rechtsetzungslehre, Zürich/St. Gallen 2021, S. 3–48.

*Der Föderalismus in der Corona-Pandemie*, in: Newsletter des Instituts für Föderalismus 4/2020 vom 26. November 2020 (abrufbar unter [http://www.unifr.ch/ius/federalism\\_de/dienstleistungen/newsletter/newsletter\\_iff](http://www.unifr.ch/ius/federalism_de/dienstleistungen/newsletter/newsletter_iff)).

*Der schweizerische Föderalismus funktioniert auch im Krisenmodus*, in: Newsletter des Instituts für Föderalismus 2/2020 vom 7. April 2020 (abrufbar unter [http://www.unifr.ch/ius/federalism\\_de/dienstleistungen/newsletter/newsletter\\_iff](http://www.unifr.ch/ius/federalism_de/dienstleistungen/newsletter/newsletter_iff)) (zusammen mit Eva Maria Belser und Andreas Stöckli)

*Gewaltenteilung in Pandemiezeiten*, in: NZZ vom 26. Mai 2020, S. 8 (zusammen mit Andreas Stöckli und Eva Maria Belser).

*Zusammenarbeit im Bundesstaat*, in: Diggelmann/Hertig Randall/Schindler (Hrsg.), Verfassungsrecht der Schweiz / Droit constitutionnel suisse, Bd. I, Zürich/Basel/Genf 2020, S. 715–736.

*Perspektiven des Schweizerischen Föderalismus*, in: Diggelmann/Hertig Randall/Schindler (Hrsg.), Verfassungsrecht der Schweiz / Droit constitutionnel suisse, Bd. I, Zürich/Basel/Genf 2020, S. 797–815.

*Staatsorganisationsrecht*, Zürich/Basel/Genf 2017 (zusammen mit Eva Maria Belser und René Wiederkehr).

*Der Schweizerische Föderalismus unter Beobachtung: Ein Monitoring aus verschiedenen Perspektiven*, in: Europäisches Zentrum für Föderalismus-Forschung Tübingen, Jahrbuch des Föderalismus 2017, Baden-Baden, S. 325–335.

*Die Bedeutung der Rechtsgleichheit für die Rechtsetzung in den Kantonen*, in: Ziegler (Hrsg.), Ungleichheit(en) und Demokratie, Schriften zur Demokratieforschung, Zürich 2016, S. 189–207.

*Föderalismus in der Schweiz: Nur noch Folklore?*, in: Hrbek/Große Hüttmann (Hrsg.), Föderalismus – das Problem oder die Lösung?, Sammelband zur Ringvorlesung anlässlich des 20-jährigen Bestehens des EZFF, Schriftenreihe des Europäischen Zentrums für Föderalismus-Forschung Tübingen (EZFF), Bd. 46, Baden-Baden 2016, S. 103–116.

*Kommentar zu Art. 44–46, 48, 48a, 49, 55 und 70 BV<sup>1</sup>*, in: Waldmann/Belser/Epiney (Hrsg.), Basler Kommentar Bundesverfassung, Basel 2015.

*Solidarität und fiskalische Äquivalenz als Garanten für einen substanziellen Föderalismus?*, in: Newsletter des Instituts für Föderalismus 4/2015 vom 1. Dezember 2015 (abrufbar unter [http://www.unifr.ch/ius/federalism\\_de/dienstleistungen/newsletter/newsletter\\_iff](http://www.unifr.ch/ius/federalism_de/dienstleistungen/newsletter/newsletter_iff)).

*Gültigkeit der kantonalen formulierten Verfassungsinitiative «Für die Fusion der Kantone Basel-Stadt und Basel-Landschaft»*, Kurzgutachten, in: Staats- und Verwaltungsrecht des Kantons Basel-Landschaft VI, Liestal 2015, S. 55 ff.

*Besteht eine Bundeskompetenz zur Regelung des Fremdsprachenunterrichts?*, in: Newsletter des Instituts für Föderalismus 1/2015 vom 30. Januar 2015 (abrufbar unter [http://www.unifr.ch/ius/federalism\\_de/dienstleistungen/newsletter/newsletter\\_iff](http://www.unifr.ch/ius/federalism_de/dienstleistungen/newsletter/newsletter_iff))

*Beschränkte Bundeskompetenz beim Fremdsprachenunterricht*, in: NZZ Nr. 275 vom 26. November 2014, S. 21.

---

<sup>1</sup> Art. 44 mit Raphael Kraemer (Dr. iur., RA), Art. 46 mit Emanuel Bortler (MLaw, RA), Art. 48 mit Zeno Schnyder von Wartensee (MLaw), Art. 70 BV mit Eva Maria Belser (Prof. Dr. iur.).

*Rechtsvereinheitlichung als Gefahr für den Schweizerischen Föderalismus?*, (in Zusammenarbeit mit Emanuel Borter), in: Europäisches Zentrum für Föderalismus-Forschung Tübingen, Jahrbuch des Föderalismus 2013, Baden-Baden, S. 363–376.

*Verfassungsrechtlicher Rahmen des Schweizerischen Föderalismus – nur noch Symbolik?*, in: AJP/PJA 2013, S. 1332–1336.

*Principles of Federalism, Guidelines for Good Federal Practices – a Swiss contribution*, (in collaboration with Arnold Koller, Daniel Thürer, Bernard Dafflon, Bernhard Ehrenzeller and Thomas Pfisterer), Zürich/St. Gallen/Baden-Baden 2012.

«*Bundesrecht bricht kantonales Recht*», *Eine Formel mit Fragezeichen*, in: Rüssli/Hänni/Häggi Furrer (Hrsg.), Staats- und Verwaltungsrecht auf vier Ebenen, Festschrift für Tobias Jaag, Zürich 2012, S. 533–547.

*Der schweizerische Föderalismus vor territorialen Herausforderungen*, in: Europäisches Zentrum für Föderalismus-Forschung Tübingen, Jahrbuch des Föderalismus 2012, Baden-Baden, S. 331–345.

*Herausforderung der internen Reformen im Rahmen der Beziehungen zur Europäischen Union*, in: Cancelleria dello Stato del Cantone Ticino (Hrsg.), Föderalismus und neue territoriale Herausforderungen: Institutionen, Wirtschaft und Identität, Akten der 3. Nationalen Föderalismuskonferenz, Mendrisio, 26.-27. Mai 2011, Bellinzona 2012, S. 132–136.

*Schranken der Bundeskompetenz in auswärtigen Angelegenheiten aus föderalistischer Sicht*, in: Waldmann/Hänni/Belser (Hrsg.), Föderalismus 2.0 – Denkanstösse und Ausblicke/Fédéralisme 2.0 – Réflexions et perspectives, Bern 2011, S. 153–220.

*Die Publikation kantonalen Rechts*, in: Kettiger/Sägesser (Hrsg.), Kommentar zum Publikationsgesetz des Bundes, Bern 2011, S. 97–132.

*Rechtsvielfalt und Rechtsgleichheit*, in: terra cognita 19/2011, S. 64–67.

*Föderalismus unter Druck – Eine Skizze von Problemfeldern und Herausforderungen für den Föderalismus in der Schweiz*, in: Gredig/Mahaim/Meier/Melchior/Stöckli (Hrsg.), Peter Dreiblatt,

Föderalismus/Grundrechte/Verwaltung, Festschrift für Peter Hänni zum 60. Geburtstag, Bern 2010, S. 1–23

*Die Stellung der Kantone beim Abschluss und der Umsetzung von Staatsverträgen – Am Beispiel der Vereinbarung zwischen der Schweiz und Libyen vom 20. August 2009* (in Zusammenarbeit mit Jürg Bickel), in: Europäisches Zentrum für Föderalismus-Forschung Tübingen, Jahrbuch des Föderalismus 2010, Baden-Baden 2010, S. 341–358.

*Der kooperative Föderalismus, Eine kurze Einführung*, in: 1. Nationale Föderalismuskonferenz / 1re Conférence nationale sur le fédéralisme / 1a Conferenza nazionale sul federalismo, Freiburg/Basel 2005, S. 15–34

*Strommarkt und kantonales Recht*, in: Die Volkswirtschaft, Das Magazin für Wirtschaftspolitik 1/2005, S. 23–26.

## **2. Grundrechte**

### *a) Monographien*

*Das Diskriminierungsverbot von Art. 8 Abs. 2 BV als besonderer Gleichheitssatz, unter besonderer Berücksichtigung der völkerrechtlichen Diskriminierungsverbote einerseits und der Rechtslage in den USA, in Deutschland, Frankreich sowie im europäischen Gemeinschaftsrecht andererseits*, Habil. Freiburg, Bern 2003.

*Grundrechte I, Allgemeine Grundrechtslehren*, 2.A., Zürich/Basel/Genf 2021 (zusammen mit Eva Maria Belser); 1.A., Zürich 2012 (zusammen mit Eva Maria Belser und Eva Molinari)

*Grundrechte II, Die einzelnen Grundrechte*, 2.A., Zürich/Basel/Genf 2021 (zusammen mit Eva Maria Belser); 1.A., Zürich 2012 (zusammen mit Eva Maria Belser)

### *b) Aufsätze*

*Politische Werbung auf privatem Grund*, in: Bernard et. al. (Hrsg.), Le droit au service de l'humanité, Mélanges en l'honneur de Michel Hottelier, Genf/Zürich 2023, S. 481–493.

*Allgemeine Dienstpflicht – Im Spannungsfeld zum Verbot der Zwangs- und Pflichtarbeit*, in: AJP/PJA 2020, S. 1598–1613.

*Wehrpflichtersatzabgabe: Ungleichbehandlung der Geschlechter, Bemerkungen zum Urteil des Bundesgerichts 2C\_1051/2016 vom 24. August 2017*, Jusletter vom 23. April 2018 (zusammen mit Martin Küng).

*Kommentar zu Art. 8, 26, 29, 29a und 35 BV*, in: Waldmann/Belser/Epiney (Hrsg.), Basler Kommentar Bundesverfassung, Basel 2015.

*Materielle Enteignung*, in: Biaggini/Häner/Saxer/Schott, Fachhandbuch Verwaltungsrecht, Zürich/Basel/Genf 2015, Kapitel 27, S. 1115–1163.

*Eigentum und Eigentumsordnung*, in: Rumo-Jungo/Pichonnaz/Hürlimann-Kaup/Fountoulakis (Hrsg.), Une empreinte sur le Code civil, Mélanges en l'honneur de Paul-Henri Steinauer, Bern 2013, S. 653–661.

*Bemerkungen zu BGE 139 II 289 (Eisenbahnrecht – Behindertengleichstellung)*, in: ZBI 2013, S. 674–676.

*Wegkreuze und Gipfelkreuze im Visier – Einige Gedanken zu Kruzifixen und anderen religiösen Symbolen auf öffentlichem Grund*, in: Zufferey/Dubey/Previtali (Hrsg.), L'homme et son droit, Mélanges en l'honneur de Marco Borghi, Zürich 2011, S. 591–608.

*Nothilfe – Ein Recht mit unbestimmtem Inhalt?* (in Zusammenarbeit mit Eva Maria Belser), in: Riemer-Kafka/Rumo-Jungo (Hrsg.), Soziale Sicherheit – Soziale Unsicherheit, Festschrift für Erwin Murer zum 65. Geburtstag, Bern 2010, S. 31–61.

*Wirkung und Verwirklichung der Grundrechte, Inhalt und Tragweite von Art. 35 BV*, in: ius.full 1/2008, S. 20–35.

*Das Strafrecht im Spannungsfeld zwischen Grundrechtsverwirklichung und Grundrechtsbindung*, in: Niggli/Hurtado Pozo/Queloz (Hrsg.), Festschrift für Franz Riklin, Zürich 2007, S. 273–286.

*Soziale Grundrechte und soziale Zielsetzungen* (in Zusammenarbeit mit Astrid Epiney), in: Merten/Papier (Hrsg.) und Müller J.P./Thürer (Koord.), Handbuch der Grundrechte, Band VII/2, Grundrechte in der Schweiz und in Liechtenstein, Heidelberg/Zürich/St. Gallen 2007, § 224.

*Sakralbauten im Lichte der Grundrechtsbindung und Grundrechtsverwirklichung* (in Zusammenarbeit mit Wolf S. Seidel), in: Pahud de Mortanges/Zufferey (Hrsg.), Bau und Umwandlung religiöser Gebäude/Le patrimoine face à l'immobilier, FVRR 18, Freiburg 2007, S. 71–110.

*Nationalitätsbedingte Erhöhung der Autoversicherungsprämien*, in: HAVE 1/2007, S. 65–79 sowie in Jusletter vom 22. Januar 2007.

*Das Recht auf Nothilfe zwischen Solidarität und Eigenverantwortung*, in: ZBl 2006, S. 341–368.

*Bauen und die Lebensform der Fahrenden – ein Widerspruch?*, in: Gauchs Welt, Recht, Vertragsrecht und Baurecht, Festschrift für Peter Gauch zum 65. Geburtstag, Zürich 2004, S. 947–961.

*Das neue Diskriminierungsverbot von Art. 8 Abs. 2 BV: Neue Ansätze für die Dogmatik der Rechtsgleichheit*, in: Epiney/von Danckelmann (Hrsg.), Gleichstellung von Frauen und Männern in der Schweiz und der EU/L'égalité entre femmes et hommes en Suisse et dans l'UE, Zürich 2004, S. 1–26.

*Gleichheitssatz und Diskriminierungsverbot*, in: ius.full 6/2003, S. 252–263.

*Das Diskriminierungsverbot von Art. 8 Abs. 2 BV als besonderer Gleichheitssatz*, in: Jusletter 20. Oktober 2003.

*Altersgrenzen im Recht*, in: Peter Hänni (Hrsg.), Mensch und Staat/L'homme et l'Etat, Festschrift/Mélanges Thomas Fleiner, Freiburg 2003, S. 469–483.

*Moscheebau und Gebetsruf*, in: Pahud de Mortanges/Tanner (Hrsg.), Muslime und schweizerische Rechtsordnung/Les musulmans et l'ordre juridique suisse, Freiburger Veröffentlichungen zum Religionsrecht (13), Freiburg 2002, S. 219–242.

Redaktionelle Mitarbeit am Beitrag von Peter Hänni, Die Bedeutung der EMRK für das schweizerische Familienrecht, in: FS für Bernhard Schnyder zum 60. Geburtstag, Freiburg 1995.

### 3. Rechtsetzung

*Die Umsetzung von Volksinitiativen aus rechtlicher Sicht*, in: LeGes 2015/3, S. 521–537

*Das Klagelied der Überregulierung, Einige Gedanken zur Normenflut und Normendichte*, in: Belser/Waldmann (Hrsg.), Mehr oder weniger Staat?, Festschrift für Peter Hänni zum 65. Geburtstag, Bern 2015, S. 167–174

*Funktion und Bedeutung der amtlichen Gesetzessammlungen heute* (in Zusammenarbeit mit Zeno Schnyder von Wartensee), in: LeGes 1/2013, S. 11–32

*Einige Gedanken zur Methodik im Recht*, in: Keller/Wiprächtiger (Hrsg.), Recht zwischen Dogmatik und Theorie, Marc Amstutz zum 50. Geburtstag, Zürich/St. Gallen/Baden-Baden 2012, S. 297–309.

*Die Publikation kantonalen Rechts*, in: Kettiger/Sägesser (Hrsg.), Kommentar zum Publikationsgesetz des Bundes, Bern 2011, S. 97–132.

### 4. Allgemeines Verwaltungsrecht und öffentliche Rechtspflege

#### a) Monographien und Kommentare

*Allgemeines Verwaltungsrecht*, Zürich/Basel/Genf 2019 (zusammen mit René Wiederkehr).

*Art. 18, 19, 26–28 und 29–33 VwVG<sup>2</sup>*, in: Waldmann/Krauskopf (Hrsg.), Praxiskommentar Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVG), 3. Auflage (Zürich/Genf 2023), 2. Auflage (Zürich/Basel/Genf2016), 1. Auflage<sup>3</sup> (Zürich 2009).

*Art. 29a, 191a und 191b BV*, in: Waldmann/Belser/Epiney (Hrsg.), Basler Kommentar Bundesverfassung, Basel 2015.

---

<sup>2</sup> Art. 18 und 26–28 mit MLaw Magnus Oeschger, Art. 29–33 mit Dr. Jürg Bickel.

<sup>3</sup> Kommentierungen in der Erstauflage: Art. 18 und 26–28 mit Magnus Oeschger, Art. 29–33 mit Jürg Bickel, Art. 14, 17 und 19 mit Philippe Weissenberger.

*Art. 82 lit. a, Art. 89 Abs. 1–2 und Art. 120 BGG, in: Niggli/Uebersax/Wiprächtiger/Kneubühler (Hrsg.), Basler Kommentar, Bundesgerichtsgesetz, 3. Auflage (Basel 2018), 2. Auflage (Basel 2011), 1. Auflage (Basel 2008).*

b) Aufsätze

*Politische Werbung auf privatem Grund*, in: Bernard et. al. (Hrsg.), *Le droit au service de l'humanité, Mélanges en l'honneur de Michel Hottelier*, Genf/Zürich 2023, S. 481–493.

*Anspruch auf den Erlass einer Verfügung*, in: Häner/Waldmann (Hrsg.), 8. Forum für Verwaltungsrecht, Brennpunkt «Verfügung», Bern 2022, S. 55–85.

*Procédure d'accès aux documents officiels*, in: Waldmann/Bergamin (éd.), *10 ans LInf Fribourg – La mise en œuvre du principe de transparence dans le canton de Fribourg – quelques aspects choisis / 10 Jahre InfoG Freiburg – Die Implementierung des Öffentlichkeitsprinzips im Kanton Freiburg – ausgewählte Aspekte*, Bern 2021, S. 177–221.

*Verfahren für den Zugang zu amtlichen Dokumenten: Immer weiter weg vom ursprünglichen Konzept?*, in: FZR/RFJ 2020, S. 1–23.

*Strafrecht und Verwaltungsrecht: Verschiedene Welten?*, in: Perrin/Meylan/Fiolka/Niggli/Riedo (Hrsg.), *Droit pénal et criminologie, Mélanges en l'honneur de Nicolas Queloz*, Basel 2020, S. 461–472.

*Beleihung und Konzession – Unterschiede und Berührungspunkte*, in: Boillet/Favre/Martenet (Hrsg.), *Le droit public en mouvement, Mélanges en l'honneur du Professeur Etienne Poltier*, Genf/Zürich/Basel 2020, S. 799–814 (mit Martin D. Küng).

*Staatliche Aufsicht – Eine Einführung*, in: Häner/Waldmann (Hrsg.), *Staatliche Aufsicht über die Wirtschaft und ihre Akteure*, 7. Forum für Verwaltungsrecht, Bern 2019, S. 1–20.

*Zur Anfechtbarkeit verwaltungsorganisatorischer Anordnungen, Kommentar BGE 1C\_517/2016 vom 12. April 2017 (Urteil «Cazis»)*, in: *sui generis* 2017/37, S. 91–101, <<https://doi.org/10.21257/sg.37>> (mit Gregor Bachmann).

*Die Vorzugslast*, in: Häner/Waldmann (Hrsg.), *Kausalabgaben*, Bern/Zürich 2015, S. 55–86.

*Vom Umgang mit organisatorischen, innerdienstlichen und anderen Anordnungen ohne Verfügungscharakter*, in: ZSR 133 (2014) I, S. 489–515.

*Grundsätze und Maximen in der Verwaltungsrechtspflege*, in: Häner/Waldmann (Hrsg.), Brennpunkte im Verwaltungsprozess, Zürich 2013, S. 1–26.

*Die Konzession – Eine Einführung*, in: Häner/Waldmann (Hrsg.), Die Konzession, Zürich 2011, S. 1–26.

*Unabhängigkeit der Datenschutzaufsicht, Rechtsgutachten im Auftrag des Kantons Freiburg* (in Zusammenarbeit mit Andre Spielmann), Schriften zum Datenrecht (digma), Band 5, Zürich/Basel/Genf 2010.

*La nature juridique controversée d'une ordonnance du Conseil d'Etat* (in Zusammenarbeit mit Nicolas Schmitt), in: FZR/RFJ 2009, S. 123–136.

*Das Disziplinarwesen*, in: Häner/Waldmann (Hrsg.), Verwaltungsstrafrecht und sanktionierendes Verwaltungsrecht, Zürich 2010, S. 95–121.

*Verwaltungsrecht*, in: Fellmann/Poledna (Hrsg.), Aktuelle Anwaltspraxis / La pratique de l'avocat, Bern 2009, S. 813–853.

*Beschwerdebefugnis ohne Kenntnis des Beschwerdeobjekts*, in: BR/DC 2/2009, S. 72.

*Der verwaltungsrechtliche Vertrag – Eine Einführung*, in: Häner/Waldmann (Hrsg.), Der verwaltungsrechtliche Vertrag in der Praxis, Zürich 2007, S. 1–24.

*Justizreform und öffentliche Rechtspflege – Quo vadis?*, in: AJP/PJA 2003, S. 747–760.

*Rechtsmittelwege und Rechtsweggarantien im öffentlichen Vergabeverfahren*, in: BR/DC 2002, S. 143–151.

## **5. Planungs-, Bau- und Umweltschutzrecht**

### *a) Monographien*

*Der Schutz von Mooren und Moorlandschaften – Inhalt, Tragweite und Umsetzung des «Rothenthurmartikels» (Art. 24<sup>sexies</sup> Abs. 5 BV)*, Diss. Freiburg 1997 (AISUF 162; ausgezeichnet mit den Preisen «Gottlob» und «Walther-Hug»).

*Die Ausscheidung von gentechnikfreien Gebieten in der Schweiz de lege lata et de lege ferenda* (in Zusammenarbeit mit Astrid Epiney, Jennifer Heuck und Magnus Oeschger), Zürich/St. Gallen 2011.

*Fünf Thesen zu Raumplanung und Zersiedelung*, Zürich 2014 (zusammen mit Andreas Auer/Lukas Bühlmann/Bernhard Christ/René L. Frey/Alain Griffel/Daniel Kübler/Rudolf Muggli und Martin Schuler, hrsg. von der Sophie und Karl Binding Stiftung).

b) *Kommentare*

*Kommentierung der Bestimmungen zu den Pärken von nationaler Bedeutung (Art. 23e–23m NHG)*, in: Keller/Zufferey/Fahrländer (Hrsg.), *Kommentar NHG, Ergänzt um Erläuterungen zu JSG und BGF, 2.A.* Zürich/Basel/Genf 2019, S. 633–725 ff. (in Zusammenarbeit mit Julien Borlat).

*Raumplanungsgesetz – Bundesgesetz vom 22. Juni 1979 über die Raumplanung (RPG)*, Handkommentar, Bern 2006 (in Zusammenarbeit mit Peter Hänni).

c) *Aufsätze*

*Der schillernde Begriff des Klimaschutzes*, in: Jusletter vom 12. Juni 2023 (zusammen mit Oliver Gautschi).

*Wohnungsknappheit: Eine konstruktive Debatte tut not*, in: BR/DC 4/2023, S. 178.

*Neue Entwicklungen, neue Urteile – öffentliches Recht, Ausgewählte «Leitentscheide» zum Planungs- und Baurecht aus den Jahren 2021–2022*, in: Institut für Schweizerisches und Internationales Baurecht (Hrsg.), Schweizerische Baurechtstagung 2023, Freiburg 2023, S. 234–257 (zusammen mit Andreas Stöckli).

*Mehrwertausgleich für Um- und Aufzonungen – Das Bundesgericht hält an seiner Auslegung von Art. 5 RPG fest*, in: BR/DC 5/2022, S. 258–262.

*Die Pflicht zur Abgeltung von Planungsmehrwerten – Ein neues Bundesgerichtsurteil präzisiert die bundesrechtlichen Vorgaben*, in: BR/DC 2/2021, S. 69–74.

*Wichtige Urteile – Öffentliches Recht, Ausgewählte «Leitentscheide» aus den Jahren 2017–2018*, in: Institut für Schweizerisches und Internationales Baurecht (Hrsg.), Schweizerische Baurechtstagung 2019, Freiburg 2019, S. 271–293 (zusammen mit Rudolf Muggli).

*Bauen ohne Baubewilligung?, Von klaren und den Zweifelsfällen*, in: Institut für Schweizerisches und Internationales Baurecht (Hrsg.), Schweizerische Baurechtstagung 2017, Freiburg 2017, S. 31–56.

*Neue Urteile – Öffentliches Recht, Ausgewählte «Leitentscheide» aus den Jahren 2015–2016*, in: Institut für Schweizerisches und Internationales Baurecht (Hrsg.), Schweizerische Baurechtstagung 2017, Freiburg 2017, S. 165–181 (zusammen mit Peter Hänni).

*Rechtliches Regime von rechtswidrigen Bauten und Anlagen*, in: Griffel/Liniger/Rausch/ Thurnherr (Hrsg.), Fachhandbuch Öffentliches Baurecht, Zürich/Basel/Genf 2016, S. 577–610.

*Materielle Enteignung*, in: Biaggini/Häner/Saxer/Schott, Fachhandbuch Verwaltungsrecht, Zürich/Basel/Genf 2015, Kapitel 27, S. 1115–1163.

*Das Bundesgericht hat gesprochen – erste Leiturteile zur Zweitwohnungsinitiative*, in: BR/DC 2013, S. 233–239.

*Zweitwohnungen – Umgang mit einer sperrigen Verfassungsnorm*, in: Institut für Schweizerisches und Internationales Baurecht (Hrsg.), Schweizerische Baurechtstagung 2013, Freiburg 2013, S. 123–151.

*Die Zweitwohnungsverordnung*, in: Jusletter vom 10. Dezember 2012.

*Zweitwohnungsbegriff führt zu vielen Ausnahmen*, in: NZZ Nr. 208 vom 7. September 2012, S. 23.

*Entschädigung aus materieller Enteignung für raumplanerische Nutzungsbeschränkungen zum Schutz vor Naturgefahren?*, in: Sicherheit&Recht 2009, S. 159–174.

*Der Raum wird knapp – Funktionen und Grenzen des Planungsrechts*, in: Institut für Schweizerisches und Internationales Baurecht (Hrsg.), Schweizerische Baurechtstagung 2009, Freiburg 2009, S. 221–250.

*Planung des Siedlungsgebiets*, in: Ruch/Griffel (Hrsg.), Raumplanungsrecht in der Krise, Ursachen/Auswege/Perspektiven, Zürich 2008, S. 65–100.

*Besonderheiten der Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten nach dem neuen Bundesgerichtsgesetz im Bereich des Planungs- und Baurechts* (in Zusammenarbeit mit Peter Hänni), in: BR/DC 2007, S. 159–162.

*Sakralbauten im Lichte der Grundrechtsbindung und Grundrechtsverwirklichung [in Zusammenarbeit mit Wolf S. Seidel]*, in: Pahud de Mortanges/Zufferey (Hrsg.), Bau und Umwandlung religiöser Gebäude/Le patrimoine face à l'immobilier, FVRR 18, Freiburg 2007, S. 71–110.

*Der Schutz vor ideellen Immissionen in Wohngebieten – eine kritische Würdigung*, in: BR/DC 2005, S. 156–162.

*Zur Standortgebundenheit von Bauten und Anlagen ausserhalb der Bauzone*, in: Bovay/Minh Son Nguyen (Hrsg.), Mélanges Pierre Moor, Théorie du droit – Droit administratif – Organisation du territoire, Berne 2005, S. 779–788.

*Bauen und die Lebensform der Fahrenden – ein Widerspruch?*, in: Gauchs Welt, Recht, Vertragsrecht und Baurecht, Festschrift für Peter Gauch zum 65. Geburtstag, Zürich 2004, S. 947–961.

*Zonen für öffentliche Bauten und Anlagen*, in: BR/DC 2003, S. 87–94.

*Bauen und Denkmalschutz: Hindernisse und Chancen*, in: Institut für Schweizerisches und Internationales Baurecht (Hrsg.), Schweizerische Baurechtstagung 2003, Freiburg 2003, S. 109–143.

*Moscheebau und Gebetsruf*, in: Pahud de Mortanges/Tanner (Hrsg.), Muslime und schweizerische Rechtsordnung/Les musulmans et l'ordre juridique suisse, Freiburger Veröffentlichungen zum Religionsrecht (13), Freiburg 2002, S. 219–242.

*NHG und Beschwerdelegitimation von Organisationen – LPN et qualité pour recourir des organisations*, in: BR/DC 2002, S. 15–19.

*Festlegung der parzellenscharfen Grenzen einer Moorlandschaft von besonderer Schönheit und von nationaler Bedeutung*, in: AJP/PJA 2002, S. 71–75.

*Nationalstrassenbau und Umweltschutz* [in Zusammenarbeit mit Peter Hänni], in: BR/DC 1996, S. 72–76.

*Der Schutz von Mooren und Moorlandschaften*, in: BR/DC 1994, S. 95–100.

Redaktionelle Mitarbeit an der 3., vollständig neu überarbeiteten Auflage des Lehrbuches von Leo Schürmann/Peter Hänni, Planungs-, Bau- und besonderes Umweltschutzrecht, Bern 1995.

d) *Urteilsbesprechungen*

*Rechtsprechung zum öffentlichen Recht, Bereich «Raumplanung»*, in: Zeitschrift für Baurecht und Vergabewesen BR/DC (seit 2018, jeweils Ausgaben 2 und 5)

*Umbau eines Hotels ausserhalb der Bauzone in bewirtschaftete Zweitwohnungen: Erweiterung, Wiederaufbau oder Neubau?*, in: BR/DC 2017, S. 301–303.

*Windenergie im Konflikt mit dem Natur- und Landschaftsschutz, Eine Zusammenfassung und Kommentierung des Bundesgerichtsurteils 1C\_346/2014 vom 26. Oktober 2016 (Windparkzone Schwyberg)*, in: FZR/RFJ 2016/4, S. 385–404.

*Bauten ausserhalb der Bauzone: Umnutzung eines Altersheims in eine Unterkunft für Asylsuchende*, in: BR/DC 2016, S. 279–281.

*Zweitwohnungsbau: Zulässigkeit von neuen Zweitwohnungen, die auf einem früheren projektbezogenen Sondernutzungsplan beruhen*, in: BR/DC 2016, S. 90–93.

*Das Bundesgericht hat gesprochen – erste Leiturteile zur Zweitwohnungsinitiative*, in: BR/DC 2013, S. 233–239.

*NHG und Beschwerdelegitimation von Organisationen – LPN et qualité pour recourir des organisations*, in: BR/DC 2002, S. 15–19.

## **6. Andere Gebiete des besonderen Verwaltungsrechts**

### *a) Migrationsrecht*

*Maximen und Garantien im regulären und im beschleunigten Asylverfahren*, in: UNHCR/Schweizerische Flüchtlingshilfe (Hrsg.), Schweizer Asylrecht, EU-Standards und internationales Flüchtlingsrecht, Eine Vergleichsstudie, Bern 2009, S. 199–300.

*Die Anerkennung als Flüchtling im europäischen und schweizerischen Recht, Ein Vergleich unter Berücksichtigung des völkerrechtlichen Rahmens* [in Zusammenarbeit mit Astrid Epiney, Andrea Egbuna-Joss, Magnus Oeschger], in: Jusletter vom 26. Mai 2008.

### *b) Strassenverkehrs- und Infrastrukturrecht*

*Pilotprojekte zu Mobility-Pricing – Einführung ohne Verfassungsänderung*, in: Newsletter des Instituts für Föderalismus 2/2021 vom 8. Juli 2021 (abrufbar unter [http://www.unifr.ch/ius/federalism\\_de/dienstleistungen/newsletter/newsletter\\_iff](http://www.unifr.ch/ius/federalism_de/dienstleistungen/newsletter/newsletter_iff)).

*Die Abnahme des Führerausweises durch die Polizei (Art. 54 SVG), Das vergessene Konzept – oder: Back to the Roots*, in: recht 1/2016, S. 55–63 (in Zusammenarbeit mit Simon Henseler)

*Allgemeine Vorbemerkungen und Kommentar zu Art. 1, 4, 5, 6 und 106 SVG* [in Zusammenarbeit mit Raphael Kraemer], in: Niggli/Probst/Waldmann (Hrsg.), Basler Kommentar Strassenverkehrsgesetz, Basel 2014.

c) *Wirtschaftsrecht (inkl. öffentliches Beschaffungswesen)*

*Staatliche Monopole in der Schweiz – Eine Standortbestimmung aus verfassungsrechtlicher Perspektive*, in: SVVOR (Hrsg.), Jahrbuch 2007, Verwaltungsorganisationsrecht – Staatshaftungsrecht – öffentliches Dienstrecht, Bern 2008, S. 75–101.

*Strommarkt und kantonales Recht*, in: Die Volkswirtschaft, Das Magazin für Wirtschaftspolitik 1/2005, S. 23–26.

*Marché de l'électricité et droit cantonal*, in: La Vie économique, Revue de politique économique, 1-2/2005, p. 23–26.

*Die Sprache im öffentlichen Vergabeverfahren*, in: FZR/RFJ 2003, S. 15–31.

*BoeB-Vergabe – Geltungsbereich – Rechtsschutz – EMRK*, Anmerkung in BR/DC 2002, S. 68–69.

*Vergaberecht und Justizreform*, Anmerkung in BR/DC 2002, S. 82–83.

*Rechtsmittelwege und Rechtsweggarantien im öffentlichen Vergabeverfahren*, in: BR/DC 2002, S. 143–151.

d) *Datenschutzrecht*

*Datenschutzrecht – Grundlagen und öffentliches Recht* (in Zusammenarbeit mit Eva Maria Belser und Astrid Epiney), Bern 2011.

## C. Rezensionen

*Jürg Tiefenthal*: «Vielfalt in der Einheit» am Ende? Aktuelle Herausforderungen des schweizerischen Föderalismus, Zürich 2021, in: [IFF Newsletter 1/2022](#)

*Mohr Katharina*: Die Bewertung von Geruch im Immissionsschutzrecht, Diss. Frankfurt a.M., Berlin 2010, in: URP 2012, S. 611–617.

*Schott Markus*: Staat und Wettbewerb. Der Schutz des institutionellen und des wirtschaftlichen Wettbewerbs vor staatlichen Beeinträchtigungen in der Schweiz und in der Europäischen Union, in: ZBl 2010, S. 644–647.

*Keller Lucy*: «Runde Tische» in der Gesetzgebung. Eine staatsrechtliche und rechtstheoretische Analyse informeller Verhandlungen im schweizerischen Gesetzgebungsverfahren, Diss. Luzern, Zürich 2008, in: LeGes 2/2009, S. 291–295.

## D. Expertisen (Auswahl)

- |                               |   |
|-------------------------------|---|
| Februar 2024                  | Gültigkeit der kantonalen Volksinitiative «Isleten für alle», Rechtsgutachten zuhanden der Justizdirektion des Kantons Uri (zusammen mit Patrick Bossy)   |
| Januar 2023                   | La portée du principe de transparence dans le domaine de l'approvisionnement en énergie (zusammen mit Astrid Epiney, Marlène Collette und Flaminia Dahinden)  |
| September<br>November<br>2021 | Evaluation des Covid-19-Krisenmanagements der Kantone, Stellungnahmen zuhanden der Konferenz der Kantonsregierungen (KdK)   |
| März 2020                     | Reform des Sozialhilfegesetzes (SHG) des Kantons Freiburg – Einschränkungen der Sozialhilfe für ausländische Staatsangehörige?, Gutachten zuhanden der Direktion für Gesundheit und Soziales (GSD) des Kantons Freiburg (zusammen mit Liliane Minder) |
| Februar 2019                  | Tragweite und Instrumentarium von Art. 48a BV, Eine Auslegeordnung unter besonderer Berücksichtigung interkantonalen Vereinbarungen im Bereich von Kultureinrichtungen von überregionaler Bedeutung (zusammen mit Klara Grossenbacher)                |
| April 2018                    | Verwendung frei werdender Bundesmittel aus dem Ressourcenausgleich, Kurzgutachten zuhanden der Konferenz der Kantonsregierungen (KdK)   |
| Juni 2017                     | Erstwohnungsanteil gemäss Quartiergestaltungsplan für das Tourismusresort Andermatt   |
| Dezember<br>2015              | Aufgaben- und Kompetenzverteilung im schweizerischen Bundesstaat, Typologie der Aufgaben und Kompetenzen von Bund und Kantonen (zusammen mit Angelika Spiess)   |

- März 2015 Bewilligungspflicht für Bauvorhaben ausserhalb der Bauzone, Gutachten im Auftrag von Zermatt Bergbahnen AG (ZBAG), WWF (Schweiz) und Pro Natura (Schweiz) (zusammen mit MLaw Angelika Spiess)
- Dezember 2014 Steuerung der Zuwanderung (Art. 121a und Art. 197 Ziff. 1 BV), Aktennotiz zuhanden der KdK
- November 2014 Voraussetzungen der Einberufung einer ausserordentlichen Session des Grossen Rates des Kantons Wallis, Kurzgutachten im Auftrag des Büros des Grossen Rates des Kantons Wallis (zusammen mit MLaw Angelika Spiess)
- August 2013 Verfassungsmässigkeit eines Postulats betreffend sozialhilfebeziehe Halter von Motorfahrzeugen mit Kindern, Kurzgutachten im Auftrag der Direktion des Innern des Kantons Zug (zusammen mit MLaw Raffael Fasel)
- Mai 2013 Gültigkeit der «Zusammenarbeitsinitiative» und der «Regio-Stärkungsinitiative» im Kanton Basel-Landschaft (zusammen mit MLaw RA Emanuel Borter)
- Dezember 2012 Verbote von Vereinbarungen über entgeltliche Rechtsmittelverzicht und Rechtsmittelrückzüge (zusammen mit MLaw RA Emanuel Borter)
- November 2012 Gültigkeit der kantonalen formulierten Verfassungsinitiative «Für die Fusion der Kantone Basel-Stadt und Basel-Landschaft» (zusammen mit lic. iur. Nina Massüger Sánchez Sandoval).
- August 2012 Rechtsnatur von Verträge über die Lieferung von elektrischer Energie (zusammen mit MLaw Raffael Kubalek).
- April 2012 Der Rechtsschutz im öffentlichen Personalrecht, Gutachten im Auftrag des Personalamts Graubünden (zusammen mit MLaw RA Raphael Kraemer).
- Februar 2012 L'âge de la scolarisation, Conformité du projet de loi PL 10884 avec l'accord HarmoS et la Convention scolaire romande (CSR) (avec Dr. iur. Nicolas Schmitt)
- September 2011 Ortsplanung Aclas Zuoz, Gutachten im Auftrag des Amts für Raumentwicklung des Kantons Graubünden (zusammen mit lic. iur. RA Jürg Bickel und lic. iur. RA Markus Gredig).
- Juli 2011 Interkantonale Schulkreise (FR/VD), Kurzgutachten im Auftrag der Direktion für Erziehung, Kultur und Sport (EKSD) des Kantons Freiburg (zusammen mit lic. iur. RA Jürg Bickel, lic. iur. RA Markus Gredig und MLaw Hannah Kauz).

- Januar 2011 Schranken der Bundeskompetenz in auswärtigen Angelegenheit aus bundesstaatlicher Sicht, Rechtsgutachten im Auftrag der KdK.
- Oktober 2010 Untersuchung von Erlassen über die Nutzung von öffentlichen Gewässern, In der Schweiz, im Fürstentum Liechtenstein, in der Republik und Land Vorarlberg, im Land Baden-Württemberg und im Freistaat Bayern (zusammen mit Markus Gredig, Hannah Kauz, Raphael Mahaim und Andre Spielmann).
- April 2010 Die Evaluation von Lehrveranstaltungen im Lichte des Datenschutzes, Rechtsgutachten im Auftrag des Rektorats der Universität Freiburg i.Ue. (zusammen mit Hannah Kauz, MLaw).
- Februar 2010 Unabhängigkeit der kantonalen Aufsichtsbehörde für Datenschutz, Rechtsgutachten im Auftrag der Sicherheits- und Justizdirektion des Kantons Freiburg (zusammen mit Andre Spielmann, MLaw, Rechtsanwalt).
- Dezember 2009 Die Ausscheidung gentechnikfreier Gebiete in der Schweiz de lege lata et de lege ferenda, Rechtsgutachten im Auftrag des Bundesamtes für Umwelt BAFU (zusammen mit Prof. Astrid Epiney, lic. iur. Magnus Oeschger und Jennifer Heuck, LL.M), Institut für Föderalismus.
- September 2009 Erste Würdigung der Vereinbarung zwischen der Schweiz und Libyen vom 20. August 2009 aus bundesstaatsrechtlicher und föderalistischer Sicht (unter Mitarbeit von lic. iur. RA Jürg Bickel und MLaw Danielle Schneider), Institut für Föderalismus.
- April 2009 Anpassungsbedarf interkantonaler Vereinbarungen auf dem Gebiet der Straf- und Zivilrechtspflege durch die Einführung eidgenössischer Vorschriften (unter Mitarbeit von MLaw Vedran Vasic), Institut für Föderalismus.
- Juni 2008 Rechtsabklärung betreffend die Verwendung der Ertragsüberschüsse des Amtes für Strassenverkehr und Schifffahrt des Kantons Freiburg gemäss Art. 26 Abs. 2 ASSG (unter Mitarbeit von Dr. Daniela Ivanov), Institut für Föderalismus.
- Mai 2007 Rechtliche Beurteilung der Relevanz von Stickstoff-Depositionen in Mooren von nationaler Bedeutung.
- März 2007 Zusammenarbeit der Deutschschweizer EDK-Regionen, Kurzbegutachtung.

- Februar 2006 Nationalitätsbedingte Erhöhung der Motorhaftpflichtversicherungsprämien – Kurzbegutachtung eines Einzelfalls von grundlegender Tragweite (unter Mitarbeit von lic. iur. Debora Bruggmann, Assistentin).
- Dezember 2005 Die Rechtsform der Konferenz der Kantonsregierungen (KdK) de lege lata und de lege ferenda.
- Februar 2005 Die Wahrung der Frist zur Einreichung der Angebote im öffentlichen Vergabeverfahren des Bundes (unter Mitarbeit von lic. iur. Wolf S. Seidel, RA, Assistent).
- März 2004 Kurzgutachten «Weiterleitung kantonaler Strafurteile zu Art. 261<sup>bis</sup> StGB zwecks Erstellung und Veröffentlichung einer Urteilssammlung durch die Eidgenössische Kommission gegen Rassismus (EKR)».
- Mai 2003 Rechtsabklärung «Entschädigungspflicht infolge der Inventarisierung des Flachmoors Oberalppass (Nr. 1643)».
- Dezember 1999 Rechtsgutachten «Wirtschaftsförderungsabgabe zur Finanzierung der „Stelle für Kommunikation Weindorf Salgesch“».